

UCHWAŁA NR 55/2022
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 1 sierpnia 2022 r.

w sprawie sprawozdania partii politycznej Ślonzoki Razem
o źródłach pozyskania środków finansowych w 2019 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 oraz ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 372)

postanawia

odrzuć sprawozdanie partii politycznej Ślonzoki Razem o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2019 r., **z powodu** naruszenia art. 35 ust. 2 ustawy o partiach politycznych.

Uzasadnienie

Partia polityczna Ślonzoki Razem (EwP 376) przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2019 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Sprawozdanie zostało sporządzone według wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. poz. 269).

Do sprawozdania dołączono sprawozdanie biegłego rewidenta z badania sprawozdania finansowego Partii w zakresie rachunku bankowego wskazanego i określanego przez Partię jako rachunek jej Funduszu Wyborczego.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 34a ust. 5 w związku z art. 38a ust. 1 ustawy o partiach politycznych, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie sprawozdania finansowego Partii oraz dokumentów finansowych stwierdziła, co następuje.

W sprawozdaniu o źródłach pozyskania środków finansowych w 2019 r. partia polityczna Ślonzoki Razem wykazała, że w okresie sprawozdawczym uzyskała przychody/wpływy w łącznej wysokości 1931,00 zł, które pochodziły ze składek

członkowskich w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku od jednej osoby fizycznej wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników (410,00 zł), z darowizn pieniężnych (1520,00 zł) i ze zwrotu podwójnie pobranej przez Bank opłaty (1,00 zł).

Środki w kwocie łącznej 1930,00 zł wpłacone zostały na rachunek Partii o nr 58 1600 1462 1876 2421 6000 0001 prowadzony w BNP Paribas Bank Polska S.A. w Warszawie, zgodnie z art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, przez obywateli polskich mających stałe miejsce zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej; w formie określonej w art. 25 ust. 5 tej ustawy. Żadna z tych wpłat nie przekraczała 15-krotności minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalonego na 2019 r. (art. 25 ust. 4 ustawy).

Ponadto Partia wykazała, że w 2019 r. posiadała Fundusz Wyborczy, którego środki gromadzone były na rachunku bankowym o numerze 04 1600 1462 1876 2421 6000 0003 prowadzonym w BNP Paribas Bank Polska S.A. w Warszawie. Partia wskazała, że na rachunku tym zgromadziła w okresie sprawozdawczym środki w łącznej kwocie 5386,76 zł, z których środki w kwocie 5278,76 zł pochodziły z wpłat dokonanych przelewami przez osoby fizyczne mające obywatelstwo polskie i stałe miejsce zamieszkania w Polsce, zgodnie z limitem określonym w art. 36a ust. 2 ustawy o partiach politycznych; oraz środki w kwocie 108,00 zł, pochodzące z wpłat dokonanych przelewem z rachunku bieżącego Partii, jako numer którego Partia wskazała w sprawozdaniu 58 1600 1462 1876 2421 6000 0001 (pozycja I tego sprawozdania).

Jednocześnie Partia wykazała, że jej wydatki z rachunku bankowego, określanego przez nią jako rachunek jej Funduszu Wyborczego, wyniosły w okresie sprawozdawczym 5278,76 zł i w całości zostały przeznaczone na sfinansowanie jej udziału w wyborach do Sejmu i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej.

Państwowa Komisja Wyborcza, po analizie dokumentów finansowych dołączonych do sprawozdania Partii oraz do sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Ślonzoki Razem z wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonych w dniu 13 października 2019 r., ustaliła jednak, że w 2019 r. Partia nadal nie posiadała ani Funduszu Wyborczego, ani rachunku bankowego tego Funduszu. Miała natomiast kilka rachunków bieżących: o nr 58 1600 1462 1876 2421 6000 0001, o nr 04 1600 1462 1876 2421 6000 0003, a także rachunek VAT o numerze 31 1600 1462 1876 2421 6000 0002, prowadzonych w Banku BNP Paribas Bank Polska S.A. Wynika to jednoznacznie chociażby z Aneksu do umowy ramowej dla firm (Załącznik nr 24 do PO/0378/2018) dołączonego do sprawozdania finansowego Partii Ślonzoki Razem, w którego § 1 zawarto sformułowanie, że „Środki

finansowe wpłacane na Rachunek mogą pochodzić wyłącznie z funduszu wyborczego Partii Ślonzoki Razem, tworząc na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 876 i 1089)”, a także z Karty Dysponowania Rachunkami, w której rachunek określany przez Partię jako rachunek jej Funduszu Wyborczego wskazany został jako rachunek pomocniczy do rachunku bieżącego. Z dokumentów tych nie wynika, by rachunek ten był przeznaczony do gromadzenia środków Funduszu Wyborczego partii politycznej Ślonzoki Razem. Osobami dysponującymi środkami na tym rachunku były te same, które dysponują środkami na pozostałych rachunkach bankowych Partii, żadna z nich nie została wskazana jako pełnomocnik finansowy Funduszu Wyborczego. Szeroka analiza tej kwestii zawarta została w uchwale Nr 6/2020 Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 10 lutego 2020 r. w sprawie sprawozdania partii politycznej Ślonzoki Razem o źródłach pozyskania środków finansowych w 2018 r. Ponadto, mimo że Partia błędnie odniosła się do tej kwestii w wyjaśnieniach z 21 września 2020 r., to w okresie sprawozdawczym posiadała ona także rachunek bankowy o numerze 74 1600 1462 1876 2421 6000 0004 o nazwie – „Należność z tytułu niezapłaconych prowizji, opłat oraz składek ubezpieczeniowych”, prowadzony w tym samym Banku.

W okresie sprawozdawczym Partia Ślonzoki Razem pozyskała zatem przychody/wpływy w łącznej kwocie 7208,76 zł (1930,00 zł + 5278,76 zł), a nie w kwocie 1931,00 zł, jak wykazała w sprawozdaniu. Środki we wskazanej kwocie 7208,76 zł gromadzone były na rachunkach bieżących Partii prowadzonych w Banku BNP Paribas Bank Polska S.A.

Wykazane w pozycji IV sprawozdania [Pozostałe źródła (niewymienione w częściach I, II, III)] środki w kwocie 1,00 zł, wpłacone na rachunek Partii jako zwrot podwójnie pobranej opłaty przez Bank, nie powinny być zaliczone do przychodów/wpływów Partii i nie należało ich wykazywać w sprawozdaniu. Do jej przychodów nie powinny być także zaliczone środki w kwocie 108,00 zł wykazane w części sprawozdania dotyczącej wpływów i wydatków Funduszu Wyborczego, pozycja A pkt 2, jako pochodzące z wpłat własnych (z rachunku bieżącego partii politycznej). Zarówno środki w kwocie 1,00 zł, jak i 108,00 zł faktycznie były bowiem przesunięciami środków finansowych między rachunkami Partii i nie stanowiły jej przychodów.

Powyższe oznacza, że Partia Ślonzoki Razem złożyła sprawozdanie finansowe za 2019 r. niezgodne ze stanem faktycznym. Naruszyła tym ustawowy obowiązek sprawozdawczy określony w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania o źródłach

pozyskania środków finansowych. Zgodnie z art. 38a ust. 2 i 3 przywołanej ustawy uchybienie to nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania Partii.

Jak już wyżej wskazano, Partia Ślonzoki Razem w okresie sprawozdawczym nie posiadała Funduszu Wyborczego, o którym mowa w art. 35 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, tworzonego w celu finansowania jej udziału w wyborach. Jednocześnie jednak, w tym samym czasie, tj. w 2019 r., utworzyła ona Komitet Wyborczy, który uczestniczył w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonych w dniu 13 października 2019 r. Uchwałą Nr 235/2020 Państwowej Komisji Wyborczej z 28 września 2020 r. w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Ślonzoki Razem z wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonych w dniu 13 października 2019 r. sprawozdanie finansowe tego Komitetu zostało odrzucone z powodu naruszenia art. 132 § 1 i § 5 Kodeksu wyborczego. Komitet ten pozyskał środki finansowe z innego źródła niż z Funduszu Wyborczego tworzącej go Partii oraz przyjął niedozwolone przepisami Kodeksu wyborczego korzyści majątkowe o charakterze niepieniężnym. Zgodnie z przepisami Kodeksu wyborczego stanowi to podstawę do odrzucenia sprawozdania finansowego komitetu wyborczego. W konsekwencji, naruszenie przez Komitet wskazanego wyżej art. 132 § 1 Kodeksu wyborczego oznacza, że odrzuceniu, na podstawie art. 38a ust. 2 pkt 5 ustawy o partiach politycznych, podlega sprawozdanie finansowe Partii tworzącej ten Komitet za 2019 r., albowiem Partia gromadząc środki finansowe przeznaczone na finansowanie kampanii wyborczej do Sejmu i Senatu na jej rachunku bieżącym i dokonując z niego wydatków na tę kampanię, tj. wydatków z pominięciem jej Funduszu Wyborczego, finansowała ten Komitet w sposób niezgodny z art. 35 ust. 2 przywołanej wyżej ustawy, który stanowi w sposób jednoznaczny, że wydatki partii politycznej na jej udział w wyborach do Sejmu i do Senatu, w wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, w wyborach do Parlamentu Europejskiego oraz w wyborach organów samorządu terytorialnego mogą być dokonywane tylko za pośrednictwem Funduszu Wyborczego. W tym celu środki pieniężne przekazywane są na odrębny rachunek bankowy odpowiedniego komitetu wyborczego.

Podkreślenia wymaga, że także przepis art. 38a ust. 2 pkt 5 ustawy o partiach politycznych ma charakter normy bezwzględnie obowiązującej. Oznacza to, że jego naruszenie obliguje Państwową Komisję Wyborczą do odrzucenia sprawozdania partii, nawet wówczas, gdyby naruszenie było niewielkie lub niezamierzone. W związku z powyższym, sprawozdanie Partii Ślonzoki Razem nie mogło zostać przyjęte i należało je odrzucić (zob. postanowienia SN z 4 sierpnia 2006 r., III SW 10/06, z 22 maja 2001 r.,

III SW 12/01, z 2 września 2005 r., III SW 9/05, z 17 września 2004 r., III SW 37/04, z 22 września 2006 r., III SW 20/06, z 1 października 2007 r., III SW 7/07).

Państwowa Komisja Wyborcza, jako organ działający wyłącznie w oparciu o regulacje powszechnie obowiązującego prawa i respektujący jego przepisy, na podstawie wskazanych wyżej regulacji ustawowych, zobowiązana była zatem do odrzucenia sprawozdania finansowego Partii Ślonzoki Razem. Takie – oparte *stricte* na przepisach prawa – działanie Państwowej Komisji Wyborczej, zabezpiecza czy to komitety wyborcze, czy partie polityczne przed ewentualnym stronniczym, dowolnym działaniem Komisji, a Państwową Komisję Wyborczą w przypadkach ewentualnych oskarżeń o takie działanie.

Państwowa Komisja Wyborcza podkreśla, że partia polityczna Ślonzoki Razem, zamierzając uczestniczyć w kolejnych wyborach, powinna podjąć jednoznaczną uchwałę o utworzeniu Funduszu Wyborczego Partii i o powołaniu pełnomocnika finansowego tego Funduszu, i w związku z taką uchwałą dokonać otwarcia rachunku bankowego oznaczonego w umowie z bankiem jako rachunek Funduszu Wyborczego Partii Ślonzoki Razem. O utworzeniu Funduszu Wyborczego, a także o jego likwidacji, partia polityczna zawiadamia Państwową Komisję Wyborczą (art. 35 ust. 3 ustawy o partiach politycznych).

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Partii, dokumentów finansowych do niego załączonych oraz dokumentów dołączonych do sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Ślonzoki Razem o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonych w dniu 13 października 2019 r., a także mając na względzie odpowiedzi udzielone przez Partię, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia partii politycznej Ślonzoki Razem przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.

Przewodniczący
Państwowej Komisji Wyborczej

Sylwester Marciniak

(dokument podpisany elektronicznie)