



**PAŃSTWOWA  
KOMISJA WYBORCZA**

ZPOW-6152-2/21

**UCHWAŁA NR 60/2021  
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ**

z dnia 26 kwietnia 2021 r.

w sprawie skargi na postanowienie Komisarza Wyborczego w Rzeszowie I

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 432 § 2 w związku z art. 470 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1319), po rozpatrzeniu skargi, którą wniósł Włodzimierz Zydorczak – pełnomocnik wyborczy Komitetu Wyborczego Polska 2050, na postanowienie nr 38/2021 Komisarza Wyborczego w Rzeszowie I z dnia 21 kwietnia 2021 r. w sprawie odmowy rejestracji zgłoszenia kandydata na Prezydenta Miasta Rzeszowa komitetu wyborczego pod nazwą Komitet Wyborczy Polska 2050 w wyborach przedterminowych Prezydenta Miasta Rzeszowa zarządzonych na dzień 9 maja 2021 r.

**postanawia**

oddalić skargę.

**Uzasadnienie**

Miejska Komisja Wyborcza w Rzeszowie uchwałą z dnia 19 kwietnia 2021 r. odmówiła rejestracji kandydata na Prezydenta Miasta Rzeszowa zgłoszonego przez Komitet Wyborczy Polska 2050, zwany dalej „Komitetem”, z powodu niedołączenia do zgłoszenia wykazu co najmniej 3 000 podpisów wyborców miasta Rzeszowa, tj. niespełnienia warunku, o którym mowa w art. 478 § 4 pkt 6 Kodeksu wyborczego.

W dniu 21 kwietnia 2021 r. Włodzimierz Andrzej Zydorczak – pełnomocnik wyborczy Komitetu wniósł do Komisarza Wyborczego w Rzeszowie I, zwanego dalej „Komisarzem”, odwołanie od uchwały Miejskiej Komisji Wyborczej z dnia 19 kwietnia 2021 r., dotyczącej

odmowy rejestracji kandydata tego Komitetu.

W dniu 21 kwietnia 2021 r. Komisarz postanowieniem nr 38/2021 w sprawie odmowy rejestracji zgłoszenia kandydata na Prezydenta Miasta Rzeszowa komitetu wyborczego pod nazwą Komitet Wyborczy Polska 2050 w wyborach przedterminowych Prezydenta Miasta Rzeszowa zarządzonych na dzień 9 maja 2021 r. (DRZ-776-34/2021), zwanym dalej „postanowieniem”, uznał odwołanie za nieuzasadnione z powodu niedołączenia wykazu co najmniej 3 000 podpisów wyborców miasta Rzeszowa popierających zgłoszenie kandydata.

Postanowienie zostało podane do publicznej wiadomości na stronie internetowej Komisarza w dniu 21 kwietnia 2021 r.

W dniu 23 kwietnia 2021 r., tj. w ustawowym terminie, wpłynęła do Państwowej Komisji Wyborczej skarga pełnomocnika wyborczego Komitetu na postanowienie.

W skardze wniesiono o zmianę postanowienia w całości poprzez uwzględnienie odwołania i zarejestrowanie kandydata zgłoszonego przez Komitet lub ewentualnie uchylenie postanowienia w całości.

W uzasadnieniu skarżący m.in. zarzuca Komisarzowi błędną wykładnię art. 478 § 4 Kodeksu wyborczego, wskazując przy tym, że według niego istotą tego przepisu jest wykazanie posiadania stosownego poparcia społecznego dla danego kandydata, a nie konieczność obligatoryjnego uzyskania w każdym przypadku „literalnie odczytanego” przez Komisarza „prognozy 3 000” podpisów poparcia. Według skarżącego 77% liczby 3 000 „z całą pewnością potwierdza, że kandydatka ma stosowne poparcie społeczne”. Poza tym skarżący wskazuje, że „posiłkując się wydanym w analogicznej sytuacji orzeczeniem Sądu Najwyższego – aktualna sytuacja związana z epidemią uniemożliwia zebranie liczby 3 000 podpisów”.

Państwowa Komisja Wyborcza zważyła, co następuje.

Jak wynika z art. 478 § 4 pkt 6 Kodeksu wyborczego w celu zgłoszenia kandydata na prezydenta miasta w mieście liczącym powyżej 100 000 mieszkańców komitet wyborczy musi uzyskać poparcie co najmniej 3 000 wyborców ujętych w rejestrze wyborców w tym mieście. Zgodnie z komunikatem Komisarza z dnia 16 marca 2021 r. liczba mieszkańców miasta Rzeszowa według stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. wyniosła 185 130.

Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że wprowadzenie na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii, nie oznacza tym samym wstrzymania konieczności realizowania

przez uprawnione do tego organy i podmioty uczestniczące w procesie wyborczym, w tym przez Miejską Komisję Wyborczą w Rzeszowie oraz przez komitety wyborcze, obowiązków wynikających z ustawy oraz kalendarza czynności wyborczych, stanowiącego załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 11 marca 2021 r. w sprawie przedterminowych wyborów prezydenta miasta Rzeszowa w województwie podkarpackim (Dz. U. z 2021 r. poz. 452).

Stosownie do art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, m.in. organy wyborcze, zobowiązane są do działania wyłącznie na podstawie i w granicach prawa.

Zgodnie z powołanym przepisem Miejska Komisja Wyborcza w Rzeszowie rozpatrująca zgłoszenia kandydatów na Prezydenta Miasta Rzeszowa zobowiązana była m.in. do sprawdzenia czy zgłoszenie każdego kandydata poparło podpisami co najmniej 3 000 wyborców miasta Rzeszowa, o czym mowa w art. 478 § 4 pkt 6 Kodeksu wyborczego.

W związku ze stwierdzeniem, że zgłoszenie danego kandydata nie uzyskało wymaganego poparcia i upłynął już ustawowy termin na dokonanie zgłoszenia, Miejska Komisja Wyborcza w Rzeszowie zobowiązana była odmówić rejestracji kandydata.

W obowiązującym stanie prawnym, pomimo stanu epidemii, odstąpienie od ustalenia, czy spełniony został przez komitet wyborczy ustawowo nałożony obowiązek zebrania co najmniej 3 000 podpisów poparcia dla kandydata oznaczałoby przede wszystkim:

- 1) naruszenie przez Miejską Komisję Wyborczą w Rzeszowie i Komisarza konstytucyjnej zasady działania organów państwa na podstawie i w granicach prawa (art. 7);
- 2) naruszenie równości wyborów wójta, burmistrza lub prezydenta miasta (art. 471 Kodeksu wyborczego);
- 3) nierespektowanie przez Miejską Komisję Wyborczą w Rzeszowie i Komisarza wymogów określonych w Kodeksie wyborczym.

Trzeba mieć na uwadze, że w wyborach Prezydenta Miasta Rzeszowa zarejestrowanych zostało czterech kandydatów. Oznacza to, że możliwe było spełnienie kodeksowych warunków prawidłowego zgłoszenia kandydata, w tym zebranie wymaganej liczby podpisów poparcia.

Państwowa Komisja Wyborcza zauważa również, że w związku z wyborami Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonymi w 2020 r. w stanie epidemii, skargi

na uchwały Państwowej Komisji Wyborczej w sprawie odmowy rejestracji kandydata wniesione z powodu niedołączenia wymaganej liczby podpisów były oddalane przez Sąd Najwyższy. W postanowieniach w tych sprawach Sąd Najwyższy wskazywał, że „Wymóg zebrania co najmniej 100 000 podpisów obywateli popierających danego kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej ma rangę konstytucyjną (art. 127 ust. 3 Konstytucji RP). Przepis art. 127 ust. 3 Konstytucji RP jest sformułowany w sposób jednoznaczny i nie nasuwa żadnych wątpliwości interpretacyjnych, że bierne prawo wyborcze w wyborach prezydenckich przysługuje kandydatowi, który zbierze przynajmniej 100 000 podpisów osób popierających jego kandydaturę.” (por. postanowienia Sądu Najwyższego z dnia 6 kwietnia 2020 r. sygn. akt I NSW11/20, I NSW12/20 i I NSW14/20 oraz z dnia 9 kwietnia 2020 r. sygn. akt I NSW 17/20).

Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że w związku z niedołączeniem co najmniej 3 000 podpisów wyborców miasta Rzeszowa, zgłoszenie kandydata przez Komitet nie spełniało wymogu art. 478 § 4 pkt 6 Kodeksu wyborczego. W związku z tym słusznie Miejska Komisja Wyborcza w Rzeszowie odmówiła rejestracji kandydata, a Komisarz słusznie uznał odwołanie za nieuzasadnione.

W tym stanie rzeczy Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła jak w sentencji.

Stosownie do art. 432 § 2 zdanie trzecie w związku z art. 470 Kodeksu wyborczego na uchwałę Państwowej Komisji Wyborczej nie przysługuje środek prawny.

Przewodniczący  
Państwowej Komisji Wyborczej

Sylwester Marciniak  
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

- 1.
2. Komisarz Wyborczy w Rzeszowie I
3. a/a