

UCHWAŁA NR 239/2020
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 28 września 2020 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Wyborców Patriotyczna Rewolucja Maxa Kolonko z wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonych w dniu 13 października 2019 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 144 § 1 pkt 3 lit. d ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1319)

postanawia

odrzuć sprawozdanie finansowe Komitetu Wyborczego Wyborców Patriotyczna Rewolucja Maxa Kolonko o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, przeprowadzonych w dniu 13 października 2019 r., **z powodu** naruszenia art. 132 § 3 i § 5 Kodeksu wyborczego.

Uzasadnienie

Komitet Wyborczy Wyborców Patriotyczna Rewolucja Maxa Kolonko przedłożył Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie finansowe z zachowaniem terminu określonego w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego. Sprawozdanie nie zostało sporządzone według wzoru określonego w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. z 2019 r. poz. 1566). Zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego uchybienie to nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania. Sprawozdanie zawiera wszystkie informacje objęte aktualnie obowiązującym wzorem, w związku z tym możliwe było jego zbadanie oraz dokonanie na jego podstawie oceny zgodności gospodarki Komitetu z przepisami Kodeksu wyborczego. Ponadto dane zawarte w sprawozdaniu potwierdzone zostały w załączonych do niego dokumentach finansowych.

Do sprawozdania finansowego Komitetu dołączone zostało także sprawozdanie biegłego rewidenta, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą, zawierające opinię na temat sprawozdania finansowego Komitetu.

W trakcie badania sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Wyborców Patriotyczna Rewolucja Maxa Kolonko pojawiły się wątpliwości dotyczące wydatków Komitetu. W związku z tym Państwowa Komisja Wyborcza kilkakrotnie zwracała się do Komitetu o złożenie dodatkowych wyjaśnień.

W wyniku analizy udzielonych przez Komitet odpowiedzi oraz badania sprawozdania finansowego, dołączonych do niego dokumentów, a także sprawozdania biegłego rewidenta, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, co następuje.

Komitet Wyborczy Wyborców Patriotyczna Rewolucja Maxa Kolonko wykazał w sprawozdaniu finansowym przychody w wysokości 6697,00 zł, które pochodziły z wpłat obywateli polskich, mających miejsce stałego zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. Wpłaty te nie przekroczyły limitu wpłat od jednej osoby, określonego w art. 134 § 2 i 3 Kodeksu wyborczego. Środki pozyskane przez Komitet wpłacone zostały w ustawowym terminie, określonym w art. 129 § 2 Kodeksu wyborczego. Wpłaty dokonywane były w formie zgodnej z art. 134 § 5 Kodeksu wyborczego, tj. przelewami na rachunek bankowy Komitetu o numerze 04 1020 1013 0000 0802 0417 2375, prowadzony przez Bank Powszechna Kasa Oszczędności Bank Polski S.A. Do umowy rachunku bankowego wprowadzono zastrzeżenia wskazane w art. 134 § 6 Kodeksu wyborczego.

Wydatki/koszty Komitetu wykazane zostały w jego sprawozdaniu na kwotę 6697,00 zł. Zostały one przeznaczone na sfinansowanie:

- kosztów administracyjnych: 1595,58 zł, w tym kosztów wynajmu powierzchni biurowej (42,58 zł), kosztów telekomunikacyjnych (200,00 zł) oraz kosztów utworzenia i utrzymania strony internetowej komitetu (1353,00 zł);
- usług obcych: 4613,42 zł; w tym kosztów podróży i noclegów (1970,69 zł) oraz pozostałych kosztów (2642,73 zł);
- pozostałych wydatków: 488,00 zł.

Komitet wydatkował środki finansowe wyłącznie na cele związane z wyborami, tj. zgodnie z art. 129 §1 Kodeksu wyborczego.

Państwowa Komisja Wyborcza w trakcie badania ustaliła, że faktura nr FV/178/09/19 z dnia 26 września 2019 r. wystawiona na Komitet przez KD Group za usługę informatyczną dotyczącą zakładki internetowej KWW strony www.r-us.com zapłacona została gotówką w kwocie 1353,00 zł przez pełnomocnika finansowego Komitetu z jego prywatnych środków, a następnie środki te zostały mu zwrócone z kasy Komitetu. Z raportu kasowego załączonego do sprawozdania Komitetu wynika, że wskazana kwota została wypłacona z kasy Komitetu w dniu 9 października 2019 r., a więc po upływie niemal dwóch tygodni od daty opłacenia faktury przez pełnomocnika finansowego Komitetu. Z analizy dokumentów finansowych Komitetu wynika, że w dniu zapłaty faktury przez pełnomocnika finansowego Komitetu z jego prywatnych środków, w kasie Komitetu znajdowały się środki finansowe w kwocie 1341,31 zł. Pełnomocnik finansowy Komitetu w odpowiedzi na pytania Państwowej Komisji Wyborczej stwierdził, że zapłaty za przywołaną wyżej fakturę dokonał on osobiście w dniu 26 września 2019 r. z własnych środków, ponieważ kwota zgromadzona w tym czasie w kasie Komitetu nie pokrywała pełnej należności wynikającej z tej faktury. Następnie kwota 1353,00 zł została mu zwrócona w gotówce z kasy komitetu dnia 9 października 2020 r.

Dokonywanie zakupów przez osoby fizyczne z ich własnych środków na rzecz komitetu wyborczego narusza art. 132 § 3 pkt 2 Kodeksu wyborczego, zgodnie z którym środki finansowe komitetu wyborczego wyborców mogą pochodzić wyłącznie z wpłat obywateli polskich mających miejsce stałego zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej oraz kredytów bankowych zaciąganych wyłącznie na cele związane z wyborami.

Takie stanowisko ugruntowane zostało także w orzecznictwie Sądu Najwyższego, który jednoznacznie zakwalifikował tego typu przypadki operacji finansowych, jako niedozwolone „swoiste kredytowanie przez osoby fizyczne” (postanowienia Sądu Najwyższego z dnia 9 czerwca 2011 r., sygn. akt III SW 2/11 i III SW 3/11; z dnia 18 listopada 2010 r., sygn. akt III SW 390/10). Analogiczna ocena takich operacji została dokonana przez Sąd Najwyższy przy rozpatrywaniu skarg na odrzucenie rocznych sprawozdań finansowych partii politycznych (postanowienia Sądu Najwyższego z dnia 25 września 2009 r., sygn. akt 5 III SW 47/09, z dnia 18 listopada 2010 r., sygn. akt III SW 390/10 i III SW 391/10 oraz z dnia 25 lutego 2015 r., sygn. akt III SW 1/15).

Naruszenie art. 132 § 3 Kodeksu wyborczego, na podstawie art. 144 § 1 pkt 3 lit d, w związku z pkt 2 tego artykułu Kodeksu wyborczego stanowi

przesłankę do odrzucenia sprawozdania finansowego Komitetu, albowiem kwota środków pozyskanych przez Komitet z naruszeniem art. 132 § 3 Kodeksu wyborczego przekracza 1% ogólnej kwoty przychodów Komitetu.

Ponadto przedstawiony Państwowej Komisji Wyborczej przez Komitet Wyborczy Wyborców Patriotyczna Rewolucja Maxa Kolonko dowód zakupu paliwa nr 2210000551829 z dnia 15 września 2019 r. opiewa na kwotę 300,03 zł, natomiast w raporcie kasowym Komitetu, jako koszt zakupu tego paliwa wykazano 250,56 zł. W odpowiedzi na pytanie Państwowej Komisji Wyborczej w tej sprawie pełnomocnik finansowy Komitetu wyjaśnił że, różnica w wysokości 49,47 zł została uregulowana z jego prywatnych środków, a następnie kwota ta została mu zwrócona. W toku badania sprawozdania finansowego oraz dołączonych do niego dokumentów nie stwierdzono jednak takiego zwrotu. Kwota ta (49,47 zł) nie znajduje także odzwierciedlenia w dokumentach finansowych Komitetu.

Powyższe oznacza zatem, że Komitet przyjął od osoby fizycznej korzyść majątkową o charakterze niepieniężnym w postaci zakupu paliwa o wartości 49,47 zł, a zatem korzyść majątkową nieujęta w art. 132 § 5 Kodeksu wyborczego.

W związku z tym, że łączna wartość tej korzyści majątkowych przyjętych przez Komitet z naruszeniem regulacji Kodeksu wyborczego (art. 132 § 3 pkt 2 i art. 132 § 5 Kodeksu wyborczego) przekroczyła 1% ogólnej kwoty przychodów Komitetu, zgodnie z art. 144 § 1 pkt 3 lit. d w związku z § 1 pkt 2 Kodeksu wyborczego, wskazane uchybienia stanowią przesłankę do odrzucenia sprawozdania finansowego Komitetu.

Wartość korzyści majątkowej o charakterze niepieniężnym (49,47 zł) przyjętej przez Komitet niezgodnie z art. 132 § 5 Kodeksu wyborczego, powinna zostać ujęta przez Komitet zarówno w części A jego sprawozdania (Przychody lub wpływy), w części A pkt II sprawozdania (Wartość innych przychodów lub wpływów), jak również w części B (Wydatki lub koszty) oraz w części B pkt II (Usługi obce) ppkt 4 (Koszty podróży i noclegów) lub ppkt 5 (Pozostałe koszty poniesione na usługi obce). Niewykazanie w sprawozdaniu Komitetu tej wartości oznacza, że Komitet złożył Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie niezgodne ze stanem faktycznym. Naruszył tym ustawowy obowiązek sprawozdawczy, określony w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego, w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego.

Zgodnie z art. 149 § 1 Kodeksu wyborczego, korzyści majątkowe przyjęte przez Komitet z naruszeniem przepisów tego aktu prawnego (49,47 zł) podlegają przepadkowi na rzecz Skarbu Państwa. Na podstawie art. 149 § 4 Kodeksu wyborczego, Komitetowi wyborczemu przysługuje prawo dobrowolnego wpłacenia, w terminie 14 dni od dnia doręczenia mu uchwały Państwowej Komisji Wyborczej, a w przypadku złożenia skargi na tę uchwałę do Sądu Najwyższego, w terminie 14 dni od dnia uprawomocnienia się orzeczenia wydanego przez Sąd, na rachunek bankowy urzędu skarbowego właściwego dla siedziby Komitetu, równowartości środków przyjętych z naruszeniem przepisów Kodeksu wyborczego. Potwierdzenia wpłacenia równowartości tych środków (tj. środków w kwocie 49,47 zł) Komitet zobowiązany jest przedstawić Państwowej Komisji Wyborczej. W przypadku niedokonania dowolnej wpłaty tych środków, wszczęte zostanie postępowanie określone w art. 149 § 6 Kodeksu wyborczego.

Pełnomocnik wyborczy Komitetu zawiadomił Państwową Komisję Wyborczą o utworzeniu strony internetowej Komitetu w dniu 29 sierpnia 2019 r., tj. zgodnie z art. 102 § 1 Kodeksu wyborczego, w terminie 7 dni od dnia przyjęcia zawiadomienia o utworzeniu Komitetu.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu, dokumentów do niego załączonych, sprawozdania biegłego rewidenta oraz wyjaśnień pełnomocnika finansowego Komitetu postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia pełnomocnikowi finansowemu Komitetu Wyborczego Wyborców Patriotyczna Rewolucja Maxa Kolonko przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 14 dni od dnia doręczenia tego postanowienia.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Sylwester Marciniak*